

# КОМИССИЯ ПО ДЕЛАМ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ И ЗАЩИТЕ ИХ ПРАВ ПРИ ПРАВИТЕЛЬСТВЕ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

---

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

16.12.2019 года  
13-00 час.

г.Санкт-Петербург  
ул.Лафонская, д.6

Комиссия в составе:

председателя комиссии - Емельянова Н.П.,  
членов комиссии: Бондаренко Н.К., Дегтева А.О., Клячковой Н.В.,  
Кулагиной Ю.В., Максимова В.И., Масалова Д.В., Рябцева В.Б.,  
Сибиревой Н.Л., Соболевой А.Ю., Шквиро В.А.,  
ответственного секретаря комиссии – Бенера И.А.,

с участием:

- Бабич О.А. – старшего помощника прокурора Ленинградской области по надзору за исполнением законов о несовершеннолетних,
  - председателей и ответственных секретарей муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав Ленинградской области,
  - представителей комитетов и ведомств Ленинградской области
- рассмотрела вопросы:

***1. О взаимодействии органов государственной власти и органов местного самоуправления Ленинградской области с некоммерческими и волонтерскими организациями в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.***

---

В соответствии с порядком определения объема и предоставления субсидий из бюджета Ленинградской области в рамках государственной программы «Устойчивое общественное развитие в Ленинградской области» социально ориентированным некоммерческим организациям Ленинградской области, осуществляющим деятельность в сфере патриотического воспитания молодежи, утвержденным постановлением Правительства Ленинградской области от 29.12.2018 года № 539, комитет по молодежной политике Ленинградской области ежегодно организует конкурсный отбор по предоставлению субсидий социально ориентированным некоммерческим организациям (далее - СО НКО). Работа ведется по 3 направлениям:

"Молодежь Ленинградской области"

"Патриотическое воспитание граждан в Ленинградской области"

"Профилактика асоциального поведения в молодежной среде".

В 2019 году на реализацию проектов СО НКО было выделено 6 650 000 рублей. На реализацию мероприятий СО НКО по указанным

направлениям в 2020 году запланировано выделение средств в размере 16 000 000 рублей.

При участии СО НКО в 2019 году реализовано 20 проектов:  
10 - по направлению «Молодежь Ленинградской области»,  
5- по направлению «Патриотическое воспитание граждан Ленинградской области»,  
5 - по направлению «Профилактика асоциального поведения в молодежной среде».

Профилактические мероприятия, реализуемые совместно с СО НКО, направлены на предупреждение совершения несовершеннолетними правонарушений, антиобщественных действий, раскрытие потенциала личности молодых людей, формирование здорового образа жизни, устойчивого отрицательного отношения к ПАВ.

Всего в мероприятиях проводимых комитетом совместно с СО НКО по направлению деятельности «Профилактика асоциального поведения в молодежной среде» приняли участие более 500 подростков, в том числе, состоящие на разных видах профилактических учетов.

Значимость согласованных и чётких действий всех уровней и ветвей власти, межведомственного взаимодействия, а также плановой реализации мероприятий, направленных на профилактику безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних совместно с СО НКО не ставится под сомнение.

1.1. Принять к сведению информацию комитета по молодежной политике Ленинградской области.

1.2. Продолжить взаимодействие с общественными и социально ориентированными некоммерческими организациями в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

1.3. Увеличить охват участников профилактическими мероприятиями, в том числе проводимыми социально ориентированными некоммерческими организациями.

1.4. Оказать содействие в организации и проведении работы с общественными и социально ориентированными некоммерческими организациями и волонтерскими движениями в части патриотического, духовно-нравственного воспитания молодежи, а также поддержку общественно значимых молодежных инициатив, проектов, детского и молодежного движения, детских и молодежных организаций.

1.5. Проанализировать деятельность социально-ориентированных некоммерческих организаций на территории муниципальных районов Ленинградской области с целью внесения в план профилактических мероприятий комитета по молодежной политике Ленинградской области, реализуемых при содействии социально-ориентированных некоммерческих организаций.

*Информацию по 1 вопросу предоставить в срок до 25.12.2020 года*

## *2. О принимаемых мерах по предупреждению преступных посягательств в отношении несовершеннолетних, совершаемых с использованием сети Интернет*

---

По итогам истекшего периода 2019 года зарегистрировано 669 (+0.1%) преступлений, совершенных в отношении несовершеннолетних. Основной массив противоправных деяний в отношении несовершеннолетних, составляют преступления, касающиеся злостного уклонения от уплаты средств на их содержание (ч. 1 ст. 157 УК РФ, алименты). Преступления указанного вида составили практически половину (43%) от общего числа преступлений, совершенных в отношении детей.

Самыми распространенными составами продолжают оставаться преступления, направленные против половой свободы и половой неприкосновенности детей, удельный вес указанных преступлений составил 23%. На втором месте находятся преступления против жизни и здоровья – 83 проявления (или 12% от общего числа преступлений, зарегистрированных в отношении детей), далее имущественные преступления: кражи, мошенничества, грабежи и разбои - 42 (или 6%).

Мониторинг преступных посягательств, совершенных в отношении несовершеннолетних показал, что проблемным вопросом является распространение в сети Интернет порнографических материалов, в том числе с участием несовершеннолетних. По итогам истекшего периода 2019 года зарегистрировано 9 фактов распространения порнографической продукции с участием детей, из них 6 преступлений совершены законными представителями в отношении своих несовершеннолетних детей. С развитием интернет-технологий получают распространение преступления, связанные с совершением развратных действий в отношении несовершеннолетних, в том числе путем знакомства через интернет-сообщества. Согласно данным информационного Центра ГУ МВД России на 01.11.2019 года на территории Ленинградской области возбуждено 2 уголовных дела по ст. 110 УК РФ – доведение до самоубийства.

В целях организации профилактических мероприятий, направленных на выявление лиц, вовлекающих несовершеннолетних в различные сообщества, в том числе в «закрытые группы смерти» в социальной сети Интернет и склоняющих их к совершению антиобщественных действий, самоубийств, сотрудниками Управления уголовного розыска ГУ МВД России во взаимодействии с Бюро специальных технических мероприятий ГУ МВД России и ООО «ВКонтакте» на постоянной основе осуществляется мониторинг социальной сети Интернет, с целью выявления преступных сообществ, «групп смерти», своевременного их блокирования, в том числе через Роскомнадзор.

В ежедневном режиме осуществляется обработка информации из оперативных сводок Дежурной части ГУ МВД России, средств массовой информации и сети «Интернет», касающихся преступных посягательств,

совершенных несовершеннолетними и в отношении них, суицидах и несчастных случаях, зарегистрированных на территории региона.

2.1. Принять к сведению информацию ГУ МВД России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области.

2.2. ГУ МВД России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области, СУ СК РФ по Ленинградской области, комитету общего и профессионального образования Ленинградской области:

2.2.1. Продолжить проведение информационно-пропагандистской работы в образовательных и детских оздоровительных организациях, направленной на недопущение совершения несовершеннолетними противоправных действий и в отношении них.

2.2.2. Рассмотреть возможность проведения на базе образовательных организаций интерактивных занятий с несовершеннолетними, в целях формирования навыков противодействия психологическому воздействию со стороны сверстников и иных лиц в сети Интернет.

2.3. СУ СК РФ по Ленинградской области:

2.3.1. Организовать проведение мониторинга расследованных уголовных дел, связанных с совершением преступных посягательств несовершеннолетними и в отношении них, совершаемых с использованием сети «Интернет», с целью выявления причин, условий и побуждений, способствующих совершению указанных преступлений, по итогам 2020 года.

О результатах мониторинга проинформировать комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Ленинградской области и ГУ МВД России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области, в целях разработки и принятия дополнительных мер по профилактике преступных посягательств, совершаемых подростками и в отношении них с использованием различных интернет ресурсов.

2.3.2. Ежеквартально информировать комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Ленинградской области о деятельности следственного управления Следственного Комитета Российской Федерации по Ленинградской области по профилактике преступлений против половой неприкосновенности и половой свободы несовершеннолетних.

*Информацию по вопросу 2 предоставить в срок до 15.04.2020 года.*

***3. О взаимодействии органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних со службами судебных приставов по исполнению решений судов в части взыскания алиментов на содержание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся в учреждениях образования, здравоохранения Ленинградской области, в том числе на содержание несовершеннолетних лиц, лишенных родительских прав***

---

Комитетом общего и профессионального образования Ленинградской области (далее – Комитет) совместно с Управлением Федеральной службы судебных приставов по Ленинградской области разработаны рекомендации по организации деятельности по защите прав детей, оставшихся без попечения родителей, на получение алиментов, взысканных на их содержание, на территории Ленинградской области. Комитетом ежеквартально осуществляется мониторинг обеспечения прав детей указанной категории на получение алиментов. Сведения вносятся органами опеки и попечительства в информационную систему, доступ в которую обеспечивается специалистами Комитета.

На территории Ленинградской области по состоянию на 01.10.2019 г. из общего количества детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, 4 646 детей, право на получение алиментов имели 2 826 детей, оставшихся без попечения, в том числе, которые воспитывались:

- в семьях опекунов (попечителей), приемных семьях – 2 350 детей;
- в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, - 460 детей.

Алименты не взысканы на содержание 165 детей, имеющих на это право (что составляет 5,8% от общего количества детей, имеющих право на получение алиментов), в том числе:

- воспитывающихся под опекой (попечительством), приемных семьях - 124 чел.,
- в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, - 40 детей.

В ходе мониторинга установлено, что алименты не получают или получают нерегулярно 1 989 ребенка, имеющих на это право (что составляет 82% от общего количества детей, имеющих право на получение алиментов), в том числе:

- воспитывающихся под опекой (попечительством), приемных семьях 1 668 детей;
- в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, - 316 детей.

В течение 2019 года были приняты следующие меры:

- подано исков о взыскании алиментов, а также заявлений в территориальные отделы судебных приставов – 218;
- привлечено к уголовной ответственности за неуплату алиментов – 50 должников, в том числе по статье 157 Уголовного кодекса Российской Федерации – 41 должника. Выявляются нарушения прав детей, оставшихся без попечения родителей, на получение содержания от родителей, взысканных на их содержание. Так, в розыске в связи с неуплатой алиментов находится 64 должника, из них более года – 20 человек.

3.1. Принять к сведению информацию комитета общего и профессионального образования Ленинградской области.

3.2. Управлению Федеральной службы судебных приставов России по Ленинградской области, комитету общего и профессионального образования Ленинградской области, комитету по здравоохранению Ленинградской области, комитету по социальной защите населения Ленинградской области:

3.2.1. Организовать работу по сверке поступлений и исполнений исполнительных документов по взысканию алиментов на содержание детей, оставшихся без попечения родителей.

3.2.2. Организовать взаимодействие с ГУ МВД России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области по привлечению родителей (иных законных представителей) к административной ответственности в связи со злостным уклонением от исполнения обязанностей по содержанию несовершеннолетних детей;

3.3. Комитету общего и профессионального образования Ленинградской области, комитету по здравоохранению Ленинградской области, комитету по социальной защите населения Ленинградской области:

3.3.1. Обеспечить своевременное информирование администрациями организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, домов ребенка Ленинградской области, учреждений социального обслуживания населения Ленинградской области судебных приставов-исполнителей о случаях замены стороны в исполнительном производстве при передаче детей под опеку (попечительство) или переводе в другие организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, когда права требования переходят новым законным представителям детей.

3.3.2. Обеспечить своевременное предъявление администрациями учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, домов ребенка Ленинградской области, учреждений социального обслуживания населения Ленинградской области документов по взысканию алиментов на содержание детей, оставшихся без попечения родителей.

3.3.3. Обеспечить контроль за своевременным обращением администрациями учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, домов ребенка Ленинградской области, учреждений социального обслуживания населения Ленинградской области в суд с заявлением о признании безвестно отсутствующими и последующего назначения пенсии по случаю потери кормильца.

*Информацию по вопросу 3 предоставить в срок до 01.06.2020 года.*

#### ***4. Профилактика гибели детей на пожарах***

---

На 27 ноября 2019 года на территории Ленинградской области зарегистрировано 7843 пожара, при пожарах погибло 152 человека, в том числе погибли 7 детей, травмировано 117 человек, в том числе 15 детей.

Анализ распределения пожаров по причинам их возникновения показал, что наибольшую долю составляют пожары, возникшие в результате нарушения правил устройства и эксплуатации, монтажа электрооборудования и электрических сетей - 44 % от общего количества, пожары, возникшие при нарушении правил пожарной безопасности при эксплуатации печей и печного оборудования-16,7% и пожары, возникшие в результате неосторожного обращения с огнём - 11,8 % от общего количества.

Для проведения профилактических мероприятий, направленных на снижения числа пожаров в ГКУ «Леноблпожспас» создан отдел пожарной профилактики, а в обособленных структурных подразделениях Учреждения профилактическую работу проводят инструкторы противопожарной профилактики. За последние 5 лет количество проводимых профилактических мероприятий по профилактике пожаров увеличилось в 2 раза (2015 г. – 3234, 2019 г. – 6147).

В соответствии с планом комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Ленинградской области инструкторско-профилактическим составом принимаются участия в мероприятиях Единого родительского дня, в рамках данного мероприятия ежегодно проводятся районные спортивные соревнования «Мама, папа и я - пожарная семья».

На территории Ленинградской области создано и функционирует 13 учебно-консультационных пунктов на базах пожарных частей. Для проведения профилактических мероприятий, помещения оснащены телевизорами и проекторами с экранами. Для организации бесед имеются: электронные пособия 5 видов, памятки, программы проведения бесед для разных возрастных категорий.

Для организации профилактических мероприятий с населением, направленных на предупреждение пожаров и привитие навыков самостоятельных действий при пожаре и чрезвычайных ситуациях, с 1 января 2017 года в учреждении создан передвижной учебно-консультационный пункт на базе автобуса ПАЗ 320402 (далее - агитационный автобус). На агитационный автобус нанесена социальная реклама в области пожарной безопасности. В агитационном автобусе размещены: телевизор, проектор с экраном, ноутбук, для показа видеороликов на противопожарную тематику.

В целях пропаганды пожаробезопасного поведения подростков ежегодно проводятся конкурсы «Лучший пропагандист пожарной безопасности» и «Пожарное дело в объективе», а также разрабатываются листовки по профилактике пожаров и электронные пособия.

С 2015 года ежегодно проводятся областные Акции «День пожарной безопасности Ленинградской области» в районах Ленинградской области.

На территории Ленинградской области функционируют 55 дружин «Юный пожарный» и 9 кадетских классов. В рамках совместной работы с ГБУ ДПО ЛО «Центр Ладога» в 2019 году проведено 5 конкурсов и одна Акция «Сохрани мне жизнь». 15 ноября 2019 года состоялся Областной

слет дружин «Юный пожарный» Ленинградской области с участием дружины из 15 районов Ленинградской области.

С 2017 года проводятся межрегиональные встречи дружин юных пожарных Ленинградской области, Псковской области и Новгородской области. Во время встречи Юные пожарные показывают свои знания правил пожарной безопасности в теоретической части, во время прохождения пожарно-прикладной эстафеты продемонстрируют физические навыки, а также разыгрывают небольшие сценки во время музыкально-художественного конкурса.

4.1. Принять к сведению информацию ГУ МЧС России по Ленинградской области и ГКУ ЛО «Ленинградская областная противопожарно-спасательная служба»:

4.2. Комиссиям по делам несовершеннолетних и защите их прав Ленинградской области:

4.2.1. С целью проведения профилактических мероприятий, участия в совместных рейдах, направленных на снижение травматизма и гибели детей и подростков на территории Ленинградской области включить в состав муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав инструкторов противопожарной профилактики ГКУ ЛО «Ленинградская областная противопожарно-спасательная служба»:

4.2.2. Ежегодно рассматривать вопросы «О состоянии работы по профилактике снижения травматизма и гибели детей и подростков при пожарах».

4.2.3. Организовать проведение в марте 2020 года Единого родительского дня по теме «Безопасность 0+», предусмотреть мероприятия по предупреждению гибели детей на пожарах.

4.3. ГУ МЧС России по Ленинградской области провести анализ пожаров с гибелью детей по итогам 2019 года, причин и условия, послуживших их возникновению по районам. Определить приоритетные направления проведения профилактической работы, направленной на предупреждение травматизма и гибели детей на пожарах, исходя из анализа.

4.4. ГУ МЧС России Ленинградской области, ГКУ ЛО «Ленинградская областная противопожарно-спасательная служба»:

4.4.1. Обеспечить участие сотрудников в проведении Дней профилактики, Единого родительского дня «Безопасность 0+» в образовательных организациях Ленинградской области.

4.4.2. Предложения в план проведения Единого родительского дня «Безопасность 0+» направить в муниципальные комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав в срок до 17.02.2020 года.

4.4.3. Продолжить проведение практических мероприятий по обучению несовершеннолетних правилам поведения в случае возникновения пожара и проведению бесед с родителями по вопросам соблюдения правил пожарной безопасности в отношении домовладений и жилых помещений, в которых проживают дети;

4.5. Комитету по социальной защите населения Ленинградской области:



4.5.1.С целью защиты жизни и здоровья несовершеннолетних, проживающих в жилищах, имеющих признаки потенциальной пожарной опасности или пострадавших в результате пожаров, предусмотреть временное их размещение в учреждениях социального обслуживания на период проведения жилищ в пожаробезопасное состояние.

4.5.2. Провести мониторинг потребности в денежных средствах по районам Ленинградской области по приобретению и установке в жилых помещениях семей, находящихся в трудной жизненной ситуации, автономных пожарных извещателей.

4.6. Главам администраций муниципальных образований Ленинградской области в связи с предстоящими зимними каникулами, проведением новогодних мероприятий с участием детей:

4.6.1.Организовать проведение дополнительных инструктажей противопожарной безопасности с обучающимися.

4.6.2. Принять дополнительные меры по пожарной безопасности при проведении массовых мероприятий.

*Информацию по 4 вопросу предоставить в срок до 01.04.2020 года*

***5. Утверждение Плана работы комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Ленинградской области на 2020 год***

---

5.1. Утвердить План работы комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Ленинградской области на 2020 год.

***6. Утверждение межведомственного Плана мероприятий по профилактике суицидов среди несовершеннолетних в Ленинградской области на 2020-2021 годы***

---

6.1. Утвердить межведомственный План мероприятий по профилактике суицидов среди несовершеннолетних в Ленинградской области на 2020-2021 годы.

Председатель



Н.П. Емелянов

Ответственный секретарь



И.А. Бенера