проект

ПРАВИТЕЛЬСТВО ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от \_\_\_\_\_\_\_ 2017 года № \_\_\_\_\_\_

«О внесении изменений в отдельные постановления

Правительства Ленинградской области»

В целях приведения нормативно правовых актов Ленинградской области в соответствие с действующим законодательством Правительство Ленинградской области постановляет:

1. Внести в постановление Правительства Ленинградской области от 14 ноября 2005 года № 290 «Об образовании комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Ленинградской области» следующие изменения:
   1. Пункт 2 изложить в следующий редакции: «Утвердить Положение о комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Ленинградской области согласно приложению 1».

1.2 Приложение 1 (Положение о комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Ленинградской области) изложить в редакции согласно приложению к настоящему постановлению.

1. Признать утратившим постановление Правительства Ленинградской области от 03 июля 2009 года № 191 «Об утверждении состава комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Ленинградской области».

Губернатор

Ленинградской области А.Ю. Дрозденко

Утверждено

постановлением Правительства

Ленинградской области

от \_\_\_\_\_\_\_ №\_\_\_\_\_\_\_

Приложение

Положение

о комиссии по делам несовершеннолетних и защите тих прав

при Правительстве Ленинградской области

1.Общие положения.

1.1.Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Ленинградской области (далее – комиссия) является коллегиальным органом системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, осуществляющем координацию деятельности органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по предупреждению безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних, выявлению и устранению причин и условий, способствующих этому, обеспечению защиты прав и законных интересов несовершеннолетних, социально-педагогической реабилитации несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, выявлению и пресечению случаев вовлечения несовершеннолетних в совершение преступлений и антиобщественных действий.

1.2.Комиссия руководствуется в своей деятельности Конституцией Российской Федерации, международными договорами Российской Федерации и ратифицированными ею международными соглашениями в сфере защиты прав детей, федеральными конституционными законами, федеральными законами, правовыми актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, настоящим Примерным положением, а также законами и правовыми актами Ленинградской области, а также настоящим Положением.

1.3. Деятельность комиссии основывается на принципах законности, демократизма, поддержки семьи с несовершеннолетними детьми и взаимодействия с ней, гуманного обращения с несовершеннолетними, индивидуального подхода к несовершеннолетним с соблюдением конфиденциальности полученной информации, государственной поддержки деятельности органов местного самоуправления и общественных объединений по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, обеспечения ответственности должностных лиц и граждан за нарушение прав и законных интересов несовершеннолетних.

1.4. Задачами комиссий являются:

а) Координация деятельности органов и учреждений системы профилактики, исполнительных органов государственной власти Ленинградской области, органов местного самоуправления и общественных объединений в сфере предупреждения безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, а также защиты прав и законных интересов несовершеннолетних;

б) социально-педагогическая реабилитация несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, в том числе связанном с немедицинским потреблением наркотических средств и психотропных веществ;

в) организация работы по выявлению и пресечению случаев вовлечения несовершеннолетних в совершение преступлений и антиобщественных действий.

2.Порядок образования и состав комиссии.

2.1 Комиссия образуется распоряжением Правительства Ленинградской области в составе председателя, заместителя (заместителей) председателя, ответственного секретаря комиссии и членов комиссии.

2.2 Обеспечение деятельности комиссии осуществляется сектором по обеспечению деятельности комиссии.

2.3. В состав комиссии могут входить руководители (их заместители) органов и учреждений системы профилактики, представители иных государственных (муниципальных) органов и учреждений, представители общественных объединений, религиозных конфессий, граждане, имеющие опыт работы с несовершеннолетними, депутаты соответствующих представительных органов, а также другие заинтересованные лица, осуществляющие меры по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на территории Ленинградской области.

2.4 Члены комиссии осуществляют работу в комиссии на общественных началах.

2.5. Комиссию возглавляет заместитель Председателя Правительства Ленинградской области по социальным вопросам.

2.6. Председатель комиссии:

а) осуществляет руководство деятельностью комиссии;

б) председательствует на заседании комиссии и организует ее работу;

в) имеет право решающего голоса при голосовании на заседании комиссии;

г) представляет комиссию в государственных органах, органах местного самоуправления и иных организациях;

д) утверждает повестку заседания комиссии;

е) назначает дату заседания комиссии;

ж) дает заместителю председателя комиссии, ответственному секретарю комиссии, членам комиссии обязательные к исполнению поручения по вопросам, отнесенным к компетенции комиссии;

з) представляет уполномоченным органам (должностным лицам) предложения по формированию персонального состава комиссии;

и) осуществляет контроль за исполнением плана работы комиссии, подписывает постановления комиссии;

к) обеспечивает представление установленной отчетности о работе по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в порядке, установленном законодательством Российской Федерации и нормативными правовыми актами Ленинградской области.

л) несет персональную ответственность за организацию работы комиссии и представление отчетности о состоянии профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в соответствии с федеральным законодательством и законодательством Ленинградской области.

2.7. Заместитель председателя комиссии:

а) выполняет поручения председателя комиссии;

б) исполняет обязанности председателя комиссии в его отсутствие;

в) обеспечивает контроль за исполнением постановлений комиссии;

г) обеспечивает контроль за своевременной подготовкой материалов для рассмотрения на заседании комиссии.

2.8. Ответственный секретарь комиссии:

а) осуществляет подготовку материалов для рассмотрения на заседании комиссии;

б) выполняет поручения председателя и заместителя председателя комиссии;

в) отвечает за ведение делопроизводства комиссии;

г) оповещает членов комиссии и лиц, участвующих в заседании комиссии, о времени и месте заседания, проверяет их явку, знакомит с материалами по вопросам, вынесенным на рассмотрение комиссии;

д) осуществляет подготовку и оформление проектов постановлений, принимаемых комиссией по результатам рассмотрения соответствующего вопроса на заседании;

е) обеспечивает вручение копий постановлений комиссии.

2.9. Члены комиссии обладают равными правами при рассмотрении и обсуждении вопросов (дел), отнесенных к компетенции комиссии, и осуществляют следующие функции:

а) участвуют в заседании комиссии и его подготовке;

б) предварительно (до заседания комиссии) знакомятся с материалами по вопросам, выносимым на ее рассмотрение;

в) вносят предложения об отложении рассмотрения вопроса (дела) и о запросе дополнительных материалов по нему;

г) вносят предложения по совершенствованию работы по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, защите их прав и законных интересов, выявлению и устранению причин и условий, способствующих безнадзорности и правонарушениям несовершеннолетних;

д) участвуют в обсуждении постановлений, принимаемых комиссией по рассматриваемым вопросам (делам), и голосуют при их принятии;

ж) посещают организации, обеспечивающие реализацию несовершеннолетними их прав на образование, труд, отдых, охрану здоровья и медицинскую помощь, жилище и иных прав, в целях проверки поступивших в комиссию сообщений о нарушении прав и законных интересов несовершеннолетних, наличии угрозы в отношении их жизни и здоровья, ставших известными случаях применения насилия и других форм жестокого обращения с несовершеннолетними, а также в целях выявления причин и условий, способствовавших нарушению прав и законных интересов несовершеннолетних, их безнадзорности и совершению правонарушений;

з) выполняют поручения председателя комиссии.

3.Полномочия комиссии

3.1.Контроль, координация и методическая помощь комиссиям по делам несовершеннолетних и защите их прав муниципальных образований Ленинградской области, органам и учреждениям системы профилактики и другим органам и учреждениям, общественным объединениям, осуществляющим меры по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на территории Ленинградской области.

3.2. Выработка согласованных подходов и организация разработки мероприятий по приоритетным направлениям в области профилактики безнадзорности и правонарушений, защиты прав и законных интересов несовершеннолетних.

3.3. Обеспечение, в пределах своей компетенции, организации контроля за условиями воспитания, обучения и содержания несовершеннолетних в учреждениях системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, а также за обращением с несовершеннолетними в указанных учреждениях.

3.4. В целях решения задач, возложенных пунктом 1.4 настоящего Положения, комиссия осуществляет следующие полномочия:

1) Обеспечивает комплекс мер по защите и восстановлению прав и законных интересов несовершеннолетних, защите их от всех форм дискриминации, физического или психического насилия, оскорбления, грубого обращения, сексуальной и иной эксплуатации, выявлению и устранению причин и условий, способствующих безнадзорности, беспризорности, правонарушениям и антиобщественным действиям несовершеннолетних;

2) участвует в разработке и реализации государственных программ, направленных на защиту прав и законных интересов несовершеннолетних, профилактику их безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий;

3) координирует деятельность органов и учреждений системы профилактики, осуществляют мониторинг их деятельности в пределах и порядке, установленных законодательством Российской Федерации и Ленинградской области;

4) разрабатывает и вносит в Правительство Ленинградской области предложения по осуществлению мероприятий в области защиты прав несовершеннолетних, профилактики их безнадзорности и правонарушений;

5) оказывает методическую помощь, осуществляет информационное обеспечение и контроль за деятельностью муниципальных комиссий, проводит учет и анализ материалов, рассмотренных на заседаниях муниципальных комиссий, ежеквартально обобщает полученные данные и результаты анализа;

6) участвует в разработке проектов нормативных правовых актов Ленинградской области, направленных на профилактику безнадзорности, беспризорности, алкоголизма, наркомании и правонарушений несовершеннолетних, реабилитацию и ресоциализацию несовершеннолетних, допускающих немедицинское потребление наркотических средств и психотропных веществ, защиту семьи с несовершеннолетними детьми, анализируют их эффективность;

7) принимает на основании информации органов и учреждений системы профилактики о выявленных случаях нарушения прав несовершеннолетних на образование, труд, отдых, охрану здоровья и медицинскую помощь, жилище и других прав, а также о недостатках в деятельности органов и учреждений, препятствующих предупреждению безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, меры к устранению выявленных нарушений и недостатков, обеспечивают конфиденциальность указанной информации при ее хранении и использовании;

8) может принимать участие в работе по ресоциализации несовершеннолетних осужденных, содержащихся в воспитательных колониях, дислоцируемых в других субъектах Российской Федерации, и вправе в установленном порядке посещать указанные исправительные учреждения;

9) может представлять в установленном порядке соответствующим субъектам системы профилактики предложения о совершенствовании работы по предупреждению безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних;

10) принимает решения о допуске или недопуске к педагогической деятельности, к предпринимательской деятельности и (или) трудовой деятельности в сфере образования, воспитания, развития несовершеннолетних, организации их отдыха и оздоровления, медицинского обеспечения, социальной защиты и социального обслуживания, в сфере детско-юношеского спорта, культуры и искусства с участием несовершеннолетних лиц, имевших судимость за совершение преступлений небольшой тяжести и преступлений средней тяжести против жизни и здоровья, свободы, чести и достоинства личности (за исключением незаконной госпитализации в медицинскую организацию, оказывающую психиатрическую помощь в стационарных условиях, и клеветы), семьи и несовершеннолетних, здоровья населения и общественной нравственности, основ конституционного строя и безопасности государства, мира и безопасности человечества, а также против общественной безопасности, лиц, уголовное преследование в отношении которых по обвинению в совершении этих преступлений прекращено по нереабилитирующим основаниям (за исключением лиц, лишенных права заниматься соответствующим видом деятельности по решению суда), с учетом вида и степени тяжести совершенного преступления, срока, прошедшего с момента его совершения, формы вины, отнесения в соответствии с законом совершенного деяния к категории менее тяжких преступлений, обстоятельств, характеризующих личность, в том числе поведения лица после совершения преступления, отношения к исполнению трудовых обязанностей, а также с учетом иных факторов, позволяющих определить, представляет ли конкретное лицо опасность для жизни, здоровья и нравственности несовершеннолетних;

11) получает по запросам в установленном порядке необходимую для осуществления своих полномочий информацию от органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, а также от органов исполнительной власти Ленинградской области;

12) регулярно информирует Губернатора Ленинградской области о состоянии работы по профилактике безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних, а также о выявленных фактах нарушений прав и законных интересов несовершеннолетних на территории Ленинградской области;

13) решает с привлечением заинтересованных органов и лиц вопросы межведомственного взаимодействия в сфере профилактики безнадзорности, беспризорности и правонарушений несовершеннолетних, защиты их прав и законных интересов;

14) рассматривает поступающие в комиссию жалобы и заявления несовершеннолетних, родителей или иных законных представителей, других лиц, связанные с нарушением или ограничением прав и законных интересов несовершеннолетних;

15) взаимодействует с общественными объединениями, религиозными организациями, прошедшими государственную регистрацию, иными организациями и гражданами по вопросам профилактики безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних, защиты их прав и законных интересов;

16) вносит в установленном порядке предложения о привлечении к ответственности должностных лиц в случаях неисполнения ими постановлений комиссий или непринятия мер по устранению нарушений прав и законных интересов несовершеннолетних, указанных в представлениях комиссии.;

17) осуществляет иные полномочия, предусмотренные законодательством Российской Федерации и Ленинградской области.

4.Порядок работы комиссии

4.1.Заседания комиссии проводятся в соответствии с планами работы, а также по мере необходимости.

4.2.Заседание комиссии считается правомочным, если на нем присутствует не менее половины ее членов. Члены комиссии участвуют в ее заседаниях без права замены.

4.3.На заседании комиссии председательствует ее председатель либо заместитель председателя комиссии.

4.4.Решения комиссии принимаются большинством голосов присутствующих на заседании членов комиссии.

4.5.Протокол заседания комиссии подписывается председательствующим на заседании комиссии и ответственным секретарем комиссии.

4.6.Комиссия принимает решения, за исключением решений, указанных в подпункте 10 пункта 3.2. настоящего Положения, оформляемые в форме постановлений, в которых указываются:

а) наименование комиссии;

б) дата;

в) время и место проведения заседания;

г) сведения о присутствующих и отсутствующих членах комиссии;

д) сведения об иных лицах, присутствующих на заседании;

е) вопрос повестки дня, по которому вынесено постановление;

ж) содержание рассматриваемого вопроса;

з) выявленные по рассматриваемому вопросу нарушения прав и законных интересов несовершеннолетних (при их наличии);

и) сведения о выявленных причинах и условиях, способствующих безнадзорности, беспризорности, правонарушениям и антиобщественным действиям несовершеннолетних (при их наличии);

к) решение, принятое по рассматриваемому вопросу;

л) меры, направленные на устранение причин и условий, способствующих безнадзорности, беспризорности, правонарушениям и антиобщественным действиям несовершеннолетних, которые должны предпринять соответствующие органы или учреждения системы профилактики;

м) сроки, в течение которых должны быть приняты меры, направленные на устранение причин и условий, способствующих безнадзорности, беспризорности, правонарушениям и антиобщественным действиям несовершеннолетних.

4.7. Постановления комиссии направляются членам комиссии, в органы и учреждения системы профилактики и иным заинтересованным лицам и организациям.

4.8. Постановления, принятые комиссией, обязательны для исполнения органами и учреждениями системы профилактики.

4.9. Органы и учреждения системы профилактики обязаны сообщить комиссии о мерах, принятых по исполнению постановления, в указанный в нем срок.

4.10. Постановление комиссии может быть обжаловано в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

4.11. Комиссия имеет печать и бланки со своим наименованием.

5.Финансовое и материально-техническое обеспечение деятельности комиссии

5.1.Финансовое обеспечение деятельности комиссии осуществляется за счет средств областного бюджета.

5.2. Материально-техническое обеспечение деятельности комиссии осуществляется управлением делами Правительства Ленинградской области.

**Пояснительная записка**

**к проекту постановления Правительства Ленинградской области**

**«О внесении изменений в отдельные постановления**

**Правительства Ленинградской области»**

Предлагаемый проект постановления Правительства Ленинградской области (далее – Проект) разработан в связи с принятием Примерного положения о комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 6 ноября 2013 г. N 995 (далее – Примерное положение).

На основании Примерного положения Проектом утверждается новая редакция Положения о комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Ленинградской области, в котором уточняются полномочия, задачи и порядок работы комиссии.

Так, к полномочиям комиссии отнесены вопросы принятия решения о допуске или недопуске к педагогической деятельности, к предпринимательской деятельности и (или) трудовой деятельности в сфере образования, воспитания, развития несовершеннолетних, организации их отдыха и оздоровления, медицинского обеспечения, социальной защиты и социального обслуживания, в сфере детско-юношеского спорта, культуры и искусства с участием несовершеннолетних лиц, имевших судимость за совершение преступлений небольшой тяжести и преступлений средней тяжести против жизни и здоровья, свободы, чести и достоинства личности (за исключением незаконной госпитализации в медицинскую организацию, оказывающую психиатрическую помощь в стационарных условиях, и клеветы), семьи и несовершеннолетних, здоровья населения и общественной нравственности, основ конституционного строя и безопасности государства, мира и безопасности человечества, а также против общественной безопасности, лиц, уголовное преследование в отношении которых по обвинению в совершении этих преступлений прекращено по нереабилитирующим основаниям (за исключением лиц, лишенных права заниматься соответствующим видом деятельности по решению суда), с учетом вида и степени тяжести совершенного преступления, срока, прошедшего с момента его совершения, формы вины, отнесения в соответствии с законом совершенного деяния к категории менее тяжких преступлений, обстоятельств, характеризующих личность, в том числе поведения лица после совершения преступления, отношения к исполнению трудовых обязанностей, а также с учетом иных факторов, позволяющих определить, представляет ли конкретное лицо опасность для жизни, здоровья и нравственности несовершеннолетних.

Задачи и порядок работы комиссии определены в соответствии с Примерным положением.

В случаи принятия данного проекта постановления Правительства Ленинградской области комитету по молодежной политике Ленинградской области потребуется дополнительная разработка распоряжения Губернатора Ленинградской области «Об утверждении состава комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Ленинградской области»

Председатель комитета

по молодежной политике

Ленинградской области О.А. Иванов