проект

ПРАВИТЕЛЬСТВО ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 20 г. N \_\_\_\_\_\_\_\_\_

**ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ПОРЯДКА РАСХОДОВАНИЯ СУБВЕНЦИЙ БЮДЖЕТАМ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ НА ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ОТДЕЛЬНЫХ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ПОЛНОМОЧИЙ В СФЕРЕ ПРОФИЛАКТИКИ БЕЗНАДЗОРНОСТИ И ПРАВОНАРУШЕНИЙ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ**

В соответствии со статьей 140 Бюджетного кодекса Российской Федерации и областным законом от 29 декабря 2005 года N 125-оз "О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельными государственными полномочиями Ленинградской области в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних" Правительство Ленинградской области постановляет:

1. Утвердить прилагаемый Порядок расходования субвенций бюджетам муниципальных образований Ленинградской области на осуществление отдельных государственных полномочий в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

2. Контроль за исполнением постановления возложить на вице-губернатора Ленинградской области по внутренней политике.

Губернатор

Ленинградской области А.Дрозденко

УТВЕРЖДЕН

постановлением Правительства

Ленинградской области

от \_\_\_\_\_\_\_ N \_\_\_\_\_\_\_

(приложение)

**ПОРЯДОК**

**РАСХОДОВАНИЯ СУБВЕНЦИЙ БЮДЖЕТАМ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ НА ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ОТДЕЛЬНЫХ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ПОЛНОМОЧИЙ В СФЕРЕ ПРОФИЛАКТИКИ БЕЗНАДЗОРНОСТИ И ПРАВОНАРУШЕНИЙ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ**

1. Настоящий Порядок устанавливает правила расходования субвенций бюджетам муниципальных образований Ленинградской области (далее - муниципальные образования), выделяемых из областного бюджета Ленинградской области (далее - областной бюджет) на осуществление отдельных государственных полномочий Ленинградской области в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних (далее - отдельные государственные полномочия), в целях реализации областного закона от 29 декабря 2005 года N 125-оз "О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельными государственными полномочиями Ленинградской области в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних" (далее - субвенции).

2. Субвенции предоставляются в пределах бюджетных ассигнований, утвержденных в сводной бюджетной росписи областного бюджета на текущий финансовый год.

Размер субвенций на один финансовый год в расчете на одно муниципальное образование рассчитывается в соответствии с методикой, установленной статьей 6 областного закона от 29 декабря 2005 года N 125-оз "О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельными государственными полномочиями Ленинградской области в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних" (далее - областной закон от 29 декабря 2005 года N 125-оз).

3. Главным распорядителем бюджетных средств является Комитет по молодежной политике Ленинградской области (далее - Комитет).

4. Перечисление субвенций осуществляется Комитетом финансов Ленинградской области с единого счета областного бюджета на основании заявок на оплату расходов, представляемых Комитетом, на лицевые счета финансовых (уполномоченных) органов соответствующих муниципальных образований, открытые в территориальных отделах Управления Федерального казначейства по Ленинградской области.

5. Получателями средств субвенции являются органы местного самоуправления муниципальных районов и городского округа Ленинградской области, а также городских поселений Ленинградской области, наделенные областным законом от 29 декабря 2005 года N 125-оз отдельными государственными полномочиями (далее - органы местного самоуправления).

6. Органы местного самоуправления:

1) организуют выполнение отдельных государственных полномочий Ленинградской области;

2) осуществляют своевременное целевое расходование средств субвенций;

3) ежеквартально не позднее 10-го числа месяца, следующего за отчетным кварталом, представляют в Комитет отчет о расходовании средств субвенций по форме согласно приложению к настоящему Порядку.

4) направляют поступившие средства на:

 заработную плату и начисления на заработную плату муниципальных служащих, обеспечивающих деятельность муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав,

услуги связи,

транспортные услуги,

 работы, услуги по содержанию имущества, за исключением работ по ремонту помещений,

приобретение материальных запасов,

расходы на оборудование рабочего места (мебель, оргтехника),

приобретение канцелярских товаров,

расходы на создание, установку и обслуживание программного продукта,

расходы на обучение и профессиональную переподготовку,

прочие расходы, услуги.

5) осуществляют возврат неиспользованных по состоянию на 1 января очередного финансового года остатков средств субвенций в областной бюджет в соответствии с требованиями, установленными Бюджетным кодексом Российской Федерации.

7. Решения, приводящие к превышению объема средств, установленных нормативными правовыми актами Ленинградской области, принятые органами местного самоуправления, осуществляющими отдельные государственные полномочия, обеспечиваются исключительно за счет средств бюджетов муниципальных образований.

8. Ответственность за несоблюдение настоящего Порядка и недостоверность представляемых сведений возлагается на органы местного самоуправления.

В случае если неиспользованные остатки средств субвенций не перечислены в доход областного бюджета, указанные средства подлежат взысканию в доход областного бюджета в порядке, установленном финансовым органом Ленинградской области.

9. В случае использования средств субвенции не по целевому назначению соответствующие средства взыскиваются в областной бюджет.

10. Контроль за целевым использованием субвенций органами местного самоуправления возлагается на Комитет и уполномоченные органы финансового контроля Ленинградской области в соответствии с действующим законодательством.

Приложение

к Порядку...

(Форма)

ОТЧЕТ

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

(наименование муниципального района (городского округа) Ленинградской области)

о расходовании средств субвенций, предоставленных

из областного бюджета Ленинградской области бюджетам

муниципальных образований (городского округа) на выполнение государственных

полномочий в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних

на "\_\_" \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 20\_\_ года

Главный распорядитель бюджетных средств: Комитет по молодежной политике Ленинградской области

Периодичность: квартальная

Единица измерения: тыс. рублей

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование муниципального образования | Остаток на начало отчетного периода | Поступило средств из областного бюджета бюджетам муниципальных образований | Произведено расходов из бюджета муниципального образования, всего | В том числе произведено расходов за отчетный период | Остаток на конец отчетного периода |
| с начала года | за отчетный период | с начала года | за отчетный период | фонд оплаты труда | начисления на фонд оплаты труда | услуги связи | транспортные услуги | работы, услуги по содержанию имущества | приобретение материальных запасов; | расходы на оборудование рабочего места | расходы на создание, установку и обслуживание программного продукта | расходы на обучение и профессиональную переподготовку | прочие услуги | прочие расходы | увеличение стоимости основных средств | увеличение стоимости материальных запасов |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | 11 | 12 | 13 | 14 | 15 | 16 | 17 | 18 | 19 | 20 |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| Итого |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Глава администрации муниципального района (городского округа) |  | Руководитель финансового органа муниципального района (городского округа) |
|  |  |  |  |  |  |  |
| (подпись) |  | (фамилия, инициалы) |  | (подпись) |  | (фамилия, инициалы) |
| "\_\_" \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 20\_\_ года |  | "\_\_" \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 20\_\_ года |
| Место печати |  | Место печати |
| Исполнитель |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |

(должность) (подпись) (фамилия, инициалы)

**Пояснительная записка**

**к проекту постановления Правительства Ленинградской области**

**«Об утверждении порядка расходования субвенций бюджетам муниципальных образований и городского округа Ленинградской области на осуществление отдельных государственных полномочий в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»**

Проект постановления Правительства Ленинградской области «Об утверждении порядка расходования субвенций бюджетам муниципальных образований и городского округа Ленинградской области на осуществление отдельных государственных полномочий в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (далее – проект постановления, Порядок, отдельные государственные полномочия) разработан с целью реализации областного закона от 29.12.2005 года № 125-о з«О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельными государственными полномочиями Ленинградской области в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (далее – областной закон № 125-оз)

Проектом постановления утверждается Порядок расходования и учета средств, предоставляемых из областного бюджета бюджетам муниципальных образований Ленинградской области в виде субвенций на осуществление отдельных государственных полномочий.

В соответствии со статьей 2 областного закона № 125-оз органы местного самоуправления Ленинградской области наделяются полномочиями по созданию и организации деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав.

Порядком предусмотрено, что субвенции предоставляются бюджетам муниципальных образований Ленинградской области в соответствии со сводной бюджетной росписью областного бюджета в пределах бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств, предусмотренных на соответствующий год на финансовое обеспечение полномочия по организации деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав.

Устанавливаются сроки, содержание и формы отчетов о расходах бюджетов муниципальных образований Ленинградской области, источником финансового обеспечения которого является субвенция; процедура перечисления предоставляемых средств областного бюджета в виде субвенций, а также порядок возврата в доход областного бюджета.

Ответственность за целевое осуществление расходов бюджетов муниципальных образований Ленинградской области, связанные с реализацией переданных отдельных государственных полномочий, несут органы местного самоуправления.

Контроль за осуществлением расходов бюджетов муниципальных образований Ленинградской области, источником финансового обеспечения которых являются субвенции, в соответствии с Порядком, будет осуществляться Комитетом по молодежной политике Ленинградской области и уполномоченными органами финансового контроля Ленинградской области в соответствии с действующим законодательством.

Проект постановления не требует проведения в установленном порядке процедуры оценки регулирующего воздействия.

**Технико-экономическое обоснование**

**к проекту постановления Правительства Ленинградской области**

**«Об утверждении порядка расходования субвенций бюджетам муниципальных образований ленинградской области на осуществление отдельных государственных полномочий в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»**

Настоящий проект постановления Правительства Ленинградской области «Об утверждении порядка расходования субвенций бюджетам муниципальных образований Ленинградской области на осуществление отдельных государственных полномочий в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (далее – Порядок) разработан с целью реализации областного закона от 29.12.2005 года «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельными государственными полномочиями Ленинградской области в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (далее – областной закон № 125-оз, отдельные государственный полномочия).

Статьей 6 областного закона № 125-оз утверждена формула расчета субвенций на исполнение отдельных государственных полномочий, за основу взят размер должностного оклада на планируемый год по должности «специалист первой категории» в соответствии с областным законом от 25 февраля 2005 года № 12-оз «О Перечне государственных должностей Ленинградской области, денежном содержании лиц, замещающих государственные должности Ленинградской области, Реестре должностей государственной гражданской службы Ленинградской области и денежном содержании государственных гражданских служащих Ленинградской области». Формула расчета предусматривает коэффициент увеличения 1,05 (доля текущих расходов от фонда оплаты труда) при осуществлении деятельности в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Методика распределения данных субвенций отражена в статье 12 проекта областного закона «О внесении изменений в отдельные областные законы Ленинградской области в связи с принятием областного закона «О межбюджетных отношениях в Ленинградской области». Предлагаемые в проекте изменения не противоречат распределению и не изменяют общий объем субвенций. Данные методики распределения субвенций были применены при составлении проекта областного закона об областном бюджете Ленинградской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов.

Пунктом 7 проекта постановления устанавливается перечень расходов на содержание органов местного самоуправления, которые предусматривают обеспечение исполнения органами местного самоуправления переданного в соответствии со статьей 2 областного закона № 125-оз полномочия по организации деятельности комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав.

Согласно абзацу пятому пункта 1 Примерного положения о комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 6 ноября 2013 г. №995, высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации, а также органы местного самоуправления, на которые в соответствии с законодательством субъектов Российской Федерации возложены полномочия по созданию муниципальных комиссий и организации деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав могут создавать отделы или другие структурные подразделения (далее – аппараты комиссий) в составе исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации или органов местного самоуправления.

В соответствии Приложением к областному закону № 125-оз отдельными государственными полномочиями в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних наделены органы местного самоуправления 18 муниципальных районов (городского округа) и 8 городских поселений Ленинградской области.

С целью обеспечения единообразного подхода к вопросу определения статуса аппаратов муниципальных комиссий, осуществляющих деятельность на территориях муниципальных образований Ленинградской области, внесены изменения в областной закон №125 (областной закон от 23.04.2019 г. № 27-оз) в части увеличения сумм субвенций и количества специалистов, обеспечивающих деятельность муниципальных комиссий.

Потребности объема субвенций на осуществление отдельных государственных полномочий рассчитаны исходя из количества детского населения. Численность специалистов, обеспечивающих деятельность муниципальной комиссии, определяется как один специалист на 5 000 детей (от 0 до 17 лет включительно), но не менее 2-х человек. Таким образом, количество специалистов составляет 82 чел.

В бюджете Ленинградской области на эти цели предусмотрены средства в объеме 78220506, 0 рублей.

Расходы органов местного самоуправления предусматривает обеспечение деятельности аппаратов муниципальных комиссий, полномочия которых заключаются в следующем:

подготовка и организация проведения заседаний и иных плановых мероприятий,

подготовка проектов постановлений комиссии и материалов к заседаниям,

разработка и реализация муниципальных программ в сфере профилактики правонарушений;

посещение органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, участие в профилактических мероприятиях, обследование семей, нуждающихся в помощи,

проведение анализа состояния детской безнадзорности, правонарушений, преступности несовершеннолетних, защиты их прав и законных интересов;

проведение конференций, совещаний, семинаров и иных мероприятий по приоритетным направлениям в области профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, защиты их прав и законных интересов;

рассмотрение обращений несовершеннолетних, их родителей или иных законных представителей и иных лиц, касающихся нарушений или ограничений прав и законных интересов несовершеннолетних, поступивших в Комиссию;

организация работы постоянно действующих рабочих групп, других органов по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних при Комиссии;

осуществление сбора, обработка и обобщение информации, необходимой для решения задач, стоящих перед Комиссией;

подготовка информационных и аналитических материалов по вопросам профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, отчетов в комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Ленинградской области и др.

Исходя из полномочий аппаратов муниципальных комиссий, состав расходов органов местного самоуправления на их содержание включает:

-фонд оплаты труда;

- начисления на фонд оплаты труда;

- услуги связи;

- транспортные услуги;

- работы, услуги по содержанию имущества, за исключением работ по ремонту помещений;

- приобретение материальных запасов;

- расходы на оборудование рабочего места (мебель, оргтехника);

- приобретение канцелярских товаров;

- расходы на создание, установку и обслуживание программного продукта;

- расходы на обучение и профессиональную переподготовку;

- прочие расходы, услуги.

Принятие проекта постановления не повлечет дополнительных затрат областного бюджета, поскольку финансовое обеспечение расходов на предоставление субвенций будет осуществляться за счет средств, предусмотренных в областном бюджете на финансовое обеспечение отдельных государственных полномочий в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.