

ПРАВИТЕЛЬСТВО ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от «___» _____ 20__ года №___

О внесении изменений в постановление Правительства Ленинградской области от 14 ноября 2005 г. № 290 «Об образовании комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Ленинградской области»

В целях приведения нормативных правовых актов Ленинградской области в соответствие с действующим законодательством Правительство Ленинградской области постановляет:

1. Внести в постановление Правительства Ленинградской области от 14 ноября 2005 г. № 290 «Об образовании комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Ленинградской области» следующие изменения:

1.1. Приложение «Положение о комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Ленинградской области» к настоящему постановлению изложить в новой редакции.

Губернатор
Ленинградской области

А.Ю. Дрозденко

УТВЕРЖДЕНО
постановлением Правительства
Ленинградской области
от _____ N _____
(приложение)

**ПОЛОЖЕНИЕ
О КОМИССИИ ПО ДЕЛАМ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ И ЗАЩИТЕ
ИХ ПРАВ ПРИ ПРАВИТЕЛЬСТВЕ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

1. Общие положения

1.1. Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Ленинградской области (далее - комиссия) является постоянно действующим коллегиальным органом, осуществляющим координацию деятельности органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних (далее – система профилактики) по предупреждению безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних, выявлению и устранению причин и условий, способствующих этому, обеспечению защиты прав и законных интересов несовершеннолетних, социально-педагогической реабилитации несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, выявлению и пресечению случаев вовлечения несовершеннолетних в совершение преступлений, других противоправных и (или) антиобщественных действий, а также случаев склонения их к суицидальным действиям.

1.2. Комиссия руководствуется в своей деятельности Конституцией Российской Федерации, международными договорами Российской Федерации и ратифицированными ею международными соглашениями в сфере защиты прав детей, федеральными конституционными законами, федеральными законами, актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, настоящим положением, а также законами и актами Ленинградской области.

1.3. Комиссия имеет бланк и печать со своим наименованием.

2. Состав и порядок образования Комиссии.

2.1. Комиссия образуется Правительством Ленинградской области и осуществляет свою деятельность на основании Положения о комиссии.

2.2. Комиссию возглавляет председатель - заместитель Председателя Правительства Ленинградской области по социальным вопросам.

2.3. В состав комиссии входят по согласованию руководители (их заместители) органов и учреждений системы профилактики, представители органов государственной власти Ленинградской области, в том числе

депутаты Законодательного собрания Ленинградской области, представители иных государственных (муниципальных) органов и учреждений, Уполномоченный по правам ребенка в Ленинградской области, представители общественных объединений, религиозных объединений, граждане, имеющие опыт работы с несовершеннолетними, а также другие заинтересованные лица.

2.4. Ответственным секретарем комиссии является лицо, на которое возлагаются обязанности по обеспечению ее деятельности.

2.5. Обеспечение деятельности комиссии осуществляет уполномоченный орган исполнительной власти Ленинградской области.

2.6. Для обеспечения деятельности комиссии в уполномоченном органе исполнительной власти Ленинградской области создаются отделы или иные структурные подразделения.

3. Права и обязанности членов комиссии.

Председатель комиссии исполняет обязанности:

- 1) осуществляет руководство деятельностью комиссии;
- 2) председательствует на заседании комиссии и организует ее работу;
- 3) имеет право решающего голоса при голосовании на заседании комиссии;
- 4) представляет комиссию в государственных органах, органах местного самоуправления и иных организациях;
- 5) утверждает повестку заседания комиссии;
- 6) назначает дату заседания комиссии;
- 7) дает заместителю председателя комиссии, ответственному секретарю комиссии, членам комиссии обязательные к исполнению поручения по вопросам, отнесенным к компетенции комиссии;
- 8) дает заместителю председателя комиссии, ответственному секретарю комиссии поручения по созданию межведомственных рабочих групп с целью ознакомления с деятельностью органов и учреждений системы профилактики и подготовки информации по вопросам профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних для рассмотрения на заседании комиссии;
- 9) представляет уполномоченным органам (должностным лицам) предложения по формированию персонального состава комиссии;
- 10) осуществляет контроль за исполнением плана работы комиссии, подписывает постановления комиссии.
- 11) обеспечивает представление установленной отчетности о работе по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в порядке, установленном федеральным законодательством и законодательством Ленинградской области.

Председатель комиссии несет персональную ответственность за организацию работы комиссии и представление отчетности о состоянии профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в

соответствии с федеральным законодательством и законодательством Ленинградской области.

Заместитель председателя комиссии исполняет обязанности:

- 1) выполняет поручения председателя комиссии;
- 2) исполняет обязанности председателя комиссии в его отсутствие;
- 3) обеспечивает контроль за исполнением постановлений комиссии;
- 4) обеспечивает контроль за своевременной подготовкой материалов для рассмотрения на заседании комиссии.

Ответственный секретарь комиссии исполняет обязанности:

- 1) осуществляет подготовку материалов для рассмотрения на заседании комиссии;
- 2) выполняет поручения председателя комиссии и заместителя председателя комиссии;
- 3) отвечает за ведение делопроизводства комиссии;
- 4) оповещает членов комиссии и лиц, участвующих в заседании комиссии, о времени и месте заседания, проверяет их явку, знакомит с материалами по вопросам, вынесенным на рассмотрение комиссии;
- 5) осуществляет подготовку и оформление проектов постановлений и иных актов, принимаемых комиссией по результатам рассмотрения соответствующего вопроса на заседании;
- 6) обеспечивает вручение постановлений, принимаемых комиссией.

Члены комиссии обладают равными правами при рассмотрении и обсуждении вопросов (материалов, дел), отнесенных к компетенции комиссии, и осуществляют следующие полномочия:

- 1) участвуют в заседании комиссии и его подготовке;
- 2) предварительно (до заседания комиссии) знакомятся с материалами по вопросам, выносимым на ее рассмотрение;
- 3) вносят предложения об отложении рассмотрения вопроса (материалов, дела) и о запросе дополнительных материалов по нему;
- 4) вносят предложения по совершенствованию работы по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, защите их прав и законных интересов, выявлению и устранению причин и условий, способствующих безнадзорности и правонарушениям несовершеннолетних;
- 5) участвуют в обсуждении постановлений, принимаемых комиссией, а также иных решений по рассматриваемым вопросам (материалам, делам) и голосуют при их принятии;
- 6) составляют протоколы об административных правонарушениях в случаях и порядке, предусмотренных Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях и законодательством Ленинградской области;
- 7) посещают организации, обеспечивающие реализацию несовершеннолетними их прав на образование, труд, отдых, охрану здоровья и медицинскую помощь, жилище и иных прав, в целях проверки поступивших в комиссию сообщений о нарушении прав и законных интересов несовершеннолетних, наличии угрозы в отношении их жизни и

здоровья, ставших известными случаями применения насилия и других форм жестокого обращения с несовершеннолетними, а также в целях выявления причин и условий, способствовавших нарушению прав и законных интересов несовершеннолетних, их безнадзорности и совершению правонарушений;

8) выполняют поручения председателя комиссии.

4. Полномочия комиссии

Областная комиссия осуществляет следующие полномочия:

- 1) обеспечивает осуществление мер по защите и восстановлению прав и законных интересов несовершеннолетних, защите их от всех форм дискриминации, физического или психического насилия, оскорбления, грубого обращения, сексуальной и иной эксплуатации, выявлению и устранению причин и условий, способствующих безнадзорности, беспризорности, правонарушениям и антиобщественным действиям несовершеннолетних, а также случаев склонения их к суицидальным действиям;
- 2) участвует в разработке и реализации государственных программ, направленных на защиту прав и законных интересов несовершеннолетних, профилактику их безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий;
- 3) координирует деятельность органов и учреждений системы профилактики, осуществляет мониторинг их деятельности в пределах и порядке, установленных законодательством Российской Федерации и законодательством Ленинградской области;
- 4) подготавливает и направляет в Правительство Ленинградской области предложения по осуществлению мероприятий в области защиты прав несовершеннолетних, профилактики их безнадзорности и правонарушений;
- 5) оказывает методическую помощь, осуществляет информационное обеспечение и контроль за деятельностью муниципальных комиссий, проводит учет и анализ материалов, рассмотренных на заседаниях муниципальных комиссий, ежеквартально обобщает полученные данные и результаты анализа;
- 6) участвует в разработке проектов нормативных правовых актов Ленинградской области, направленных на профилактику безнадзорности, беспризорности, алкоголизма, наркомании и правонарушений несовершеннолетних, реабилитацию и ресоциализацию несовершеннолетних, допускающих немедицинское потребление наркотических средств и психотропных веществ, защиту семьи с несовершеннолетними детьми, анализирует их эффективность;
- 7) принимает на основании информации органов и учреждений системы профилактики о выявленных случаях нарушения прав несовершеннолетних на образование, труд, отдых, охрану здоровья и медицинскую помощь, жилище и других прав, а также о недостатках в деятельности органов и учреждений, препятствующих предупреждению безнадзорности и

правонарушений несовершеннолетних, меры к устранению выявленных нарушений и недостатков, обеспечивает конфиденциальность указанной информации при ее хранении и использовании;

8) принимает решения о допуске или недопуске к педагогической деятельности, к предпринимательской деятельности и(или) трудовой деятельности в сфере образования, воспитания, развития несовершеннолетних, организации их отдыха и оздоровления, медицинского обеспечения, социальной защиты и социального обслуживания, в сфере детско-юношеского спорта, культуры и искусства с участием несовершеннолетних лиц, имевших судимость за совершение преступлений небольшой тяжести и преступлений средней тяжести против жизни и здоровья, свободы, чести и достоинства личности (за исключением незаконной госпитализации в медицинскую организацию, оказывающую психиатрическую помощь в стационарных условиях, и клеветы), семьи и несовершеннолетних, здоровья населения и общественной нравственности, основ конституционного строя и безопасности государства, мира и безопасности человечества, а также против общественной безопасности, лиц, уголовное преследование в отношении которых по обвинению в совершении этих преступлений прекращено по нереабилитирующим основаниям (за исключением лиц, лишенных права заниматься соответствующим видом деятельности по решению суда), с учетом вида и степени тяжести совершенного преступления, срока, прошедшего с момента его совершения, формы вины, отнесения в соответствии с законом совершенного деяния к категории менее тяжких преступлений, обстоятельств, характеризующих личность, в том числе поведения лица после совершения преступления, отношения к исполнению трудовых обязанностей, а также с учетом иных факторов, позволяющих определить, представляет ли конкретное лицо опасность для жизни, здоровья и нравственности несовершеннолетних;

9) получает по запросам необходимую информацию от органов и учреждений системы профилактики, а также от органов исполнительной власти и органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области по вопросам, связанным с осуществлением своих полномочий;

10) по итогам полугодия и года информирует Губернатора Ленинградской области о состоянии работы по профилактике безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних, а также о выявленных фактах нарушений прав и законных интересов несовершеннолетних на территории Ленинградской области;

11) решает с привлечением заинтересованных органов и лиц вопросы межведомственного взаимодействия в сфере профилактики безнадзорности, беспризорности и правонарушений несовершеннолетних, защиты их прав и законных интересов;

12) рассматривает поступающие в комиссию жалобы и заявления несовершеннолетних, родителей или иных законных представителей, других

лиц, связанные с нарушением или ограничением прав и законных интересов несовершеннолетних;

13) вносит в органы исполнительной власти Ленинградской области и органы местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области предложения о привлечении к ответственности должностных лиц в случаях неисполнения ими постановлений комиссий или непринятия мер по устранению нарушений прав и законных интересов несовершеннолетних;

14) осуществляет иные полномочия, предусмотренные законодательством Российской Федерации и законодательством Ленинградской области.

При осуществлении своих полномочий областная комиссия вправе:

1) принимать участие в работе по ресоциализации несовершеннолетних осужденных, содержащихся в воспитательных колониях, дислоцируемых в других субъектах Российской Федерации, и в установленном порядке посещать указанные учреждения;

2) представлять в установленном порядке соответствующим субъектам системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних предложения о совершенствовании работы по предупреждению безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних.

5. Порядок работы комиссии

5.1. Заседания комиссии проводятся в соответствии с планом работы, а также по мере необходимости.

5.2. Заседание комиссии считается правомочным, если на нем присутствует не менее половины ее членов. Члены комиссии участвуют в ее заседаниях без права замены.

5.3. Заседания комиссии проводятся председателем комиссии или по его поручению заместителем председателя комиссии.

5.4. Решения комиссии принимаются большинством голосов присутствующих членов комиссии и оформляются постановлением, которое подписывается председательствующим на заседании и ответственным секретарем комиссии.

5.5. Протокол заседания комиссии подписывается председательствующим на заседании комиссии и секретарем заседания комиссии.

5.6. Комиссия принимает решения в форме постановлений, в которых указываются:

а) наименование комиссии;

б) дата;

в) время и место проведения заседания;

г) сведения о присутствующих и отсутствующих членах комиссии;

д) сведения об иных лицах, присутствующих на заседании;

е) вопрос повестки дня, по которому вынесено постановление;

ж) содержание рассматриваемого вопроса;

з) выявленные по рассматриваемому вопросу нарушения прав и законных интересов несовершеннолетних (при их наличии);

- и) сведения о выявленных причинах и условиях, способствующих безнадзорности, беспризорности, правонарушениям и антиобщественным действиям несовершеннолетних (при их наличии);
- к) решение, принятое по рассматриваемому вопросу;
- л) меры, направленные на устранение причин и условий, способствующих безнадзорности, беспризорности, правонарушениям и антиобщественным действиям несовершеннолетних, которые должны предпринять соответствующие органы или учреждения системы профилактики;
- м) сроки, в течение которых должны быть приняты меры, направленные на устранение причин и условий, способствующих безнадзорности, беспризорности, правонарушениям и антиобщественным действиям несовершеннолетних.

5.7.. Комиссия принимает решения о допуске или недопуске лиц, имевших судимость, к педагогической деятельности, к предпринимательской деятельности и (или) трудовой деятельности в сфере образования, воспитания, развития несовершеннолетних, организации их отдыха и оздоровления, медицинского обеспечения, социальной защиты и социального обслуживания, в сфере детско-юношеского спорта, культуры и искусства с участием несовершеннолетних в порядке, утвержденном Правительством Российской Федерации.

5.8.. Постановления комиссии направляются членам комиссии, в органы и учреждения системы профилактики и иным заинтересованным лицам и организациям.

5.9.. Постановления, принятые комиссией, обязательны для исполнения органами и учреждениями системы профилактики.

5.10. Органы и учреждения системы профилактики обязаны сообщить комиссии о мерах, принятых по исполнению постановления, в указанный в нем срок.

5.11.. Постановление комиссии может быть обжаловано в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

5.12.. Решение комиссии о допуске или недопуске лиц, имевших судимость, к педагогической деятельности, к предпринимательской деятельности и (или) трудовой деятельности в сфере образования, воспитания, развития несовершеннолетних, организации их отдыха и оздоровления, медицинского обеспечения, социальной защиты и социального обслуживания, в сфере детско-юношеского спорта, культуры и искусства с участием несовершеннолетних может быть обжаловано в суде.

6. Финансовое и материально-техническое обеспечение деятельности комиссии

5.1. Финансовое обеспечение деятельности комиссии осуществляется за счет средств бюджета Ленинградской области.

5.2. Материально-техническое обеспечение деятельности комиссии осуществляется управлением делами Правительства Ленинградской области.

Пояснительная записка
к проекту постановления Правительства Ленинградской области
«О внесении изменений в постановление Правительства Ленинградской области от 14 ноября № 290 «Об образовании комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Ленинградской области»

Проект постановления Правительства Ленинградской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ленинградской области от 14 ноября № 290 «Об образовании комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Ленинградской области» (далее – Проект) разработан для приведения в соответствие с требованиями:

Федерального закона от 24 июня 1999 года № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушении несовершеннолетних»,

постановления Правительства Российской Федерации от 6 ноября 2013 года N 995 "Об утверждении Примерного положения о комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав" (с изменениями и дополнениями)

постановления Правительства Российской Федерации от 5 августа 2015 г. N 796 "Об утверждении Правил принятия комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав, созданной высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации и осуществляющей деятельность на территории соответствующего субъекта Российской Федерации, решения о допуске или недопуске лиц, имевших судимость, к педагогической деятельности, к предпринимательской деятельности и (или) трудовой деятельности в сфере образования, воспитания, развития несовершеннолетних, организации их отдыха и оздоровления, медицинского обеспечения, социальной защиты и социального обслуживания, в сфере детско-юношеского спорта..." (с изменениями и дополнениями),

областного закона от 29 декабря 2005 года № 126-оз «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав в Ленинградской области».

Проектом утверждается новая редакция Положения о комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Ленинградской области, в котором уточняются полномочия, состав, порядок работы комиссии, обязанности членов комиссии.

Так, к полномочиям комиссии отнесены вопросы принятия решения о допуске или недопуске к педагогической деятельности, к предпринимательской деятельности и (или) трудовой деятельности в сфере образования, воспитания, развития несовершеннолетних, организации их отдыха и оздоровления, медицинского обеспечения, социальной защиты и социального обслуживания, в сфере детско-юношеского спорта, культуры и искусства с участием несовершеннолетних лиц, имевших судимость за совершение преступлений небольшой тяжести и преступлений средней

тяжести против жизни и здоровья, свободы, чести и достоинства личности (за исключением незаконной госпитализации в медицинскую организацию, оказывающую психиатрическую помощь в стационарных условиях, и клеветы), семьи и несовершеннолетних, здоровья населения и общественной нравственности, основ конституционного строя и безопасности государства, мира и безопасности человечества, а также против общественной безопасности, лиц, уголовное преследование в отношении которых по обвинению в совершении этих преступлений прекращено по нереабилитирующим основаниям (за исключением лиц, лишенных права заниматься соответствующим видом деятельности по решению суда), с учетом вида и степени тяжести совершенного преступления, срока, прошедшего с момента его совершения, формы вины, отнесения в соответствии с законом совершенного деяния к категории менее тяжких преступлений, обстоятельств, характеризующих личность, в том числе поведения лица после совершения преступления, отношения к исполнению трудовых обязанностей, а также с учетом иных факторов, позволяющих определить, представляет ли конкретное лицо опасность для жизни, здоровья и нравственности несовершеннолетних.

Состав, полномочия, порядок работы комиссии, обязанности членов комиссии определены в соответствии с требованиями федерального и областного законодательства.

Проект не требует проведения в установленном порядке процедуры оценки регулирующего воздействия.

**Технико-экономическое обоснование
к проекту постановления Правительства Ленинградской области «О
внесении изменений в постановление Правительства Ленинградской
области от 14 ноября 2005 года № 290 «Об образовании комиссии по
делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве
Ленинградской области»**

Принятие постановления Правительства Ленинградской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ленинградской области от 14 ноября 2005 года № 290 «Об образовании комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Ленинградской области» не потребует выделения дополнительных средств областного бюджета.

