**Доклад председателя комитета по молодежной политике Ленинградской области О.А. Иванова "О порядке проведения поисковых работ на территории Ленинградской области"**

*Историческая справка:*

Территория современной Ленинградской области в течение Второй мировой войны была ареной ожесточенных сражений. Нет другой такой территории в России, на которой столько времени подряд шли бы ожесточенные бои. Наша земля обильно полита кровью солдат во время Советско-финляндской войны 1939-1940 года, военнослужащих Советской, германской, финской, испанской армий и тысяч мирных жителей, погибших от боевых действий и зверств оккупационного режима в годы Великой Отечественной войны 1941-1945 годов. В общей сложности боевые действия велись*порядка 40 месяцев*. Особенно ожесточенные и продолжительные бои шли на территории современных Кировского, Киришского, Выборгского, Всеволожского, Тосненского и Ломоносовского районов, где буквально каждый метр территории был или ареной сражений или прифронтовой зоной.

В результате боевых действий на территории Ленинградской области погибло огромное количество военнослужащих и мирных жителей, большая часть их похоронена на территории области. Часть погибших не была захоронена ввиду как объективных, так и субъективных причин.

В современном информационном пространстве (печатные, аудио-визуальные СМИ и Интернет) распространены суждения о сложностях (в том числе правового характера), сопровождающих деятельность по увековечению памяти погибших при защите Отечества. При формировании суждений по данному вопросу следует учитывать исторические факты, в частности особенности внутренней и внешней политики СССР в послевоенные годы, формы и методы работы, которые использовались в Советском союзе в сфере увековечения памяти погибших при защите Отечества.

В годы войны захоронением погибших солдат занимались как специально созданные похоронные команды, так и подразделения общевойсковых частей, или местные жители, согнанные противником для этих целей, либо мобилизованные на это советской военной администрацией фронтов.

С 1945 года деятельность по учету и благоустройству воинских захоронений, расположенных на территории иностранных, государств велась силами воинских гарнизонов, а в границах Советского Союза была возложена на городские и поселковые советы.

Значительное влияние на ситуацию в сфере увековечения памяти оказала программа по укрупнению воинских захоронений, проводимая в 1960-1970е годы, когда из удаленных районов и покинутых деревень и урочищ переносились захоронения советских воинов на вновь создаваемые кладбища и мемориалы.

Организованные поисковые отряды добровольцев на территории Ленинградской области стали действовать одними из первых в Советском Союзе. Первая крупная «Вахта Памяти» на Ленинградской земле была проведена 1990 году в Кировском районе Ленинградской области на территории «Невского Пятачка». В период с 90х гг. по настоящее время на территории Ленинградской области силами поисковых объединений  было найдено и перезахоронено более 73 тысяч воинов Красной армии, установлены имена более 4 тысяч бойцов и командиров.

В мероприятиях «Вахты Памяти» в Ленинградской области принимают участие не только областные поисковые отряды, но и поисковики из других регионов России, зарубежных стран. Ежегодно на территории региона поисковой деятельностью занимаются от 2500 до 3 700 человек из 35 регионов Российской Федерации и зарубежных стран, большая часть из которых – это молодежь в возрасте от 18 до 30 лет.

В 2014 году проведена 31 церемония торжественного захоронения останков воинов, погибших при защите Отечества. Захоронено 3248 бойцов и командиров Красной Армии. На церемониях захоронения присутствовали родственники 42 бойцов. Установлено 254 имен защитников Отечества по смертным медальонам и 428 по спискам захороненных.

В течение 2015 года было проведено 33 церемонии торжественного захоронения останков воинов Красной Армии, погибших при защите Отечества. В торжественной обстановке захоронено 3894 защитников Отечества.

По данным Всероссийского информационно-поискового центра «Отечество» в 2015 году в ходе работ по увековечению памяти погибших защитников Отечества всего на территории всей Российской Федерации были найдены останки 15 046 воинов Красной Армии. Из них – на территории Ленинградской области обнаружено 4 128 погибших воинов (что составляет более 27 %). Приведенные выше цифры демонстрируют объем работы, который проводят на территории Ленинградской области общественные поисковые объединения. Почти треть всех обнаруженных воинов Красной армии найдена на территории региона.

*Поисковые работы работы проводятся в соответствии с Законом Российской Федерации «Об увековечении памяти погибших при защите Отечества» от 14 января 1993 г. N 4292-1, Федеральным законом «О погребении и похоронном деле» от 8 декабря 1995 г. N 8-ФЗ, «Руководством по поисковым и эксгумационным работам», изданным под общей редакцией Историко-архивного и военно-мемориального центра Генерального Штаба Вооруженных Сил Российской Федерации.*

В 90-е, 2000-е гг. законодательство в сфере увековечения памяти менялось.  В соответствии с этим, менялась и нормативная правовая база, регулирующее данную деятельность в Ленинградской области.

В 2001 году было принято постановление  Правительства  Ленинградской области № 117, в соответствии с которым организацией, уполномоченной координировать деятельность поисковых отрядов на территории Ленинградской области, был определен Фонд поисковых отрядов Ленинградской области *как самая крупная организация, имеющая опыт в организации и проведении полномасштабных работ*. Одновременно был разработан и принят «порядок проведения поисковых работ», в соответствии с которым  комитет по физической культуре, спорту, туризму и молодежной политике Ленинградской области осуществлял поддержку деятельности поисковых отрядов и объединений.

В 2011 году распоряжение № 117 было признано не соответствующим федеральному законодательству в некоторых пунктах и отменено.

Правительство Ленинградской области в течение 2012 и 2013 гг. обращалось в Министерство обороны Российской Федерации, как к уполномоченному федеральному органу, и непосредственно к министру обороны С.К. Шойгу с просьбой определить порядок проведения поисковых работ в соответствии с изменениями, внесенными в федеральное законодательство, или  передать полномочия по проведению поисковых работ в Ленинградской области на уровень субъекта, с целью формирования нормативной правовой базы в области проведения поисковой работы в Ленинградской области.

*(В настоящее время полномочия по увековечению памяти погибших при защите Отечества возложены на  Министерство обороны Российской Федерации(Указ  Президента Российской Федерации № 37 от 22 января 2006 года). Также в ст. 2  федерального закона «Об увековечении памяти погибших при защите Отечества», внесены изменения согласно которым проведение поисковой работы, направленной на выявление неизвестных воинских захоронений и непогребенных останков, установление имен погибших и пропавших без вести при защите Отечества, занесение их имен и других сведений о них в книги Памяти и соответствующие информационные системы является  одной из форм увековечения памяти погибших при защите Отечества.)*

В  конце 2014 года Приказом Министра обороны Российской Федерации *от «19» ноября 2014 г. №845* был утвержден Порядок организации и проведения поисковой работы общественно-государственными объединениями, общественными объединениями, уполномоченными на проведение такой работы, осуществляемой в целях выявления неизвестных воинских захоронений и непогребенных останков, установления имен погибших и пропавших без вести при защите Отечества и увековечения их памяти.

Данный Приказ дал основания для разработки Порядка проведения поисковой работы на территории Ленинградской области. В настоящее время комитетом по молодежной политике Ленинградской области инициирована деятельность по разработке **Порядка о проведении поисковой работы на территории Ленинградской области.**

*Особенности региона, активность и массовость патриотического добровольческого движения, вовлеченность молодежи в деятельность по увековечению памяти защитников Отечества продиктовали необходимость законодательно определить механизмы взаимодействия поисковых отрядов с органами исполнительной власти региона, органами местного самоуправления и общественными организациями, действующими на территории Ленинградской области.*

Данную социально значимую деятельность на территории Ленинградской области необходимо упорядочить в законодательном плане еще по целому ряду причин:

1. Наличие незарегистрированных неформальных объединений незаконно проводящих раскопки в местах боев. Для выявления таких групп и прекращения их деятельности необходимо иметь централизованную информацию о проведении санкционированных работ и сводную базу всех отрядов и объединений работающих на территории региона.

2. В целях увековечения памяти погибших при защите Отечества информация о результатах деятельности объединений, установлении имен погибших и пропавших без вести воинах должна в конечном итоге быть зафиксирована в Управлении по увековечению памяти Министерства обороны Российской Федерации и в Центральном Архиве Министерства обороны для внесения изменений в учетные документы.

3. Для оказания содействия общественным объединениям в проведении социально значимой работы и предотвращения конфликтных ситуаций, возникающих с органами местного самоуправления при согласовании полевых работ, необходимо регламентировать согласования таких работ на всей территории Ленинградской области по единой упрощенной схеме.

4. Для организации церемоний захоронения и перезахоронения советских воинов и учета всех найденных бойцов и командиров, последующего увековечения их имен на воинских мемориалах и захоронениях, внесения изменений в паспорта захоронений необходимо регламентировать этот процесс выстроив последовательную цепочку взаимодействия органов государственной власти, местного самоуправления, органов военного управления и общественных объединений.

Комитетом по молодежной политике подготовлен **проект постановления Правительства Ленинградской области «Об утверждении Порядка о проведении поисковой работы на территории Ленинградской области общественно-государственными объединениями, общественными объединениями, осуществляемой в целях выявления неизвестных воинских захоронений и непогребенных останков, установления имен погибших и пропавших без вести при защите Отечества».**

Постановлением утверждается Порядок проведения поисковой работы на территории Ленинградской области общественно-государственными объединениями, общественными объединениями, осуществляемой в целях выявления неизвестных воинских захоронений и непогребенных останков, установления имен погибших и пропавших без вести при защите Отечества (далее Порядок).

В Порядке определены основные аспекты организации и проведения поисковой работы на территории Ленинградской области. В частности определяется:

- Поисковой работой занимаются общественно-государственные, общественные объединения.

- Поисковые объединения не позднее 01 октября текущего года предоставляют информацию о результатах своей деятельности за год и планы на следующий полевой сезон в ГБУ ЛО «Центр патриотического воспитания и подготовки граждан (молодежи) к военной службе «Патриот». Сотрудники центра готовят сводный отчет о проведенных в субъекте поисковых мероприятиях и направляют его в Министерство обороны Российской Федерации для дальнейшей работы и увековечения памяти погибших.

- Захоронение выявленных в ходе проведения поисковых работ останков воинов, погибших и пропавших без вести при защите Отечества, проводится в соответствии со статьей 4 Закона Российской Федерации от 14 января 1993 г. № 4292-1 «Об увековечении памяти погибших при защите Отечества».

- Необходимость обязательного согласования поисковых работ.

Принятие Правительством Ленинградской области Порядка проведения поисковой работы на территории региона позволит:

Улучшить координацию деятельности общественных объединений, занимающихся поисковой деятельностью на территории Ленинградской области

Улучшить/оптимизировать/упорядочить взаимодействие по данному воспросу с органами местного самоуправления

Улучшить взаимодействие с органами военного управления

Аккумулировать/собирать информацию о планах проведения, ходе и итогах поисковых работ (в т.ч. данные опознанных бойцов для передачи информации в центральный архив, что и должно являться итогом данной деятельности)

Также, благодаря принятию Порядка, появляется возможность возникновения ресурсной помощи проведению поисковых работ на территории Ленинградской области

В Порядке определен минимальный необходимый перечень требований к проведению поисковых работ. Если организация не соответствует минимальным требованиям. она не получит согласования на проведение поисковых работ на территории Ленинградской области. *данная мера позволит не допустить к работе организации, целью которых не является увековечение памяти*

С целью  развития нормативной правовой базы, регулирующей проведение поисковых работ, после принятия Порядка проведения поисковой работы на территории Ленинградской области  будут разработаны методические рекомендации, согласованные с органами военного управления и другими заинтересованными организациями. Их обсуждение запланировано на первом заседании Координационного совета по военно-патриотическому воспитанию и подготовке граждан (молодежи) к военной службе.

Методические рекомендации определяют механизмы согласования проведения поисковых работ на территории Ленинградской области, механизмы организации захоронения найденных останков, взаимодействия общественных объединений с органами муниципальной власти, органами охраны правопорядка, органами военного управления, последовательность действий направленных на увековечения памяти погибших при защите Отечества.

Так как поисковые работы являются одной из форм патриотического воспитания граждан (молодежи) решая задачи по увековечению памяти погибших защитников Отечества, пропаганде подвига героев войны, предотвращению попыток фальсификации истории -  достойное захоронение и увековечение памяти погибших защитников Отечества –для Ленинградской области вопрос политический. Данная деятельность имеет большую социальную значимость и оказывает значительное влияние на формирование патриотического сознания жителей Ленинградской области.