Пояснительная записка

к проекту постановления Правительства Ленинградской области

«Об отдельных вопросах увековечения памяти погибших при защите Отечества»

Федеральным законом от 30 апреля 2021 года № 119-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», который вступает в силу с 1 января 2022 года (далее - Федеральный закон № 119-ФЗ), вносятся изменения в следующие федеральные законы:

Закон Российской Федерации от 14 января 1993 года № 4292-1 «Об увековечении памяти погибших при защите Отечества» (далее - Закон Российской Федерации № 4292-1 в редакции Федерального закона № 119-ФЗ);

Федеральный закон от 19 мая 1995 года № 80-ФЗ «Об увековечении Победы советского народа в Великой Отечественной войне 1941 - 1945 годов»;

Федеральный закон от 12 января 1996 года № 8-ФЗ «О погребении и похоронном деле»;

Федеральный закон от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»;

Градостроительный кодекс Российской Федерации.

С 1 января 2022 года в соответствии с Законом Российской Федерации № 4292-1 в редакции Федерального закона № 119-ФЗ органы государственной власти субъектов Российской Федерации наделяются полномочиями в сфере увековечения памяти погибших при защите Отечества, в том числе:

определяют порядок проведения поисковой работы и контроля за ее осуществлением;

принимают решение о захоронении, перемещении и последующем захоронении непогребенных останков, погибших при защите Отечества, сохранении неизвестных воинских захоронений на месте их обнаружения или перемещении данных захоронений;

организуют и проводят мероприятия по захоронению (перезахоронению) останков, погибших при защите Отечества;

формируют поименные списки погибших при защите Отечества, останки которых погребены в воинских захоронениях, находящихся на территории субъекта Российской Федерации;

взаимодействуют с федеральными органами государственной власти, органами местного самоуправления и объединениями, указанными в статье 8 Закона Российской Федерации № 4292-1 в редакции Федерального закона № 119-ФЗ, по вопросам увековечения памяти погибших при защите Отечества.

В соответствии с частью 2 статьи 38 Устава Ленинградской области представленным проектом предлагается:

определить уполномоченным органом в сфере увековечения памяти погибших при защите Отечества в Ленинградской области комитет по молодежной политике Ленинградской области (далее - уполномоченный орган). Резолюция Губернатора Ленинградской области от 24 сентября 2021 года прилагается;

утвердить Порядок проведения поисковой работы на территории Ленинградской области и осуществления контроля за ее проведением;

Согласно статье 8 Закона Российской Федерации № 4292-1 в редакции Федерального закона № 119-ФЗ поисковая работа организуется и проводится общественно-государственными объединениями, общественными объединениями, уполномоченными на проведение такой работы, в порядке, предусмотренном уполномоченным федеральным органом исполнительной власти по увековечению памяти погибших при защите Отечества, в целях выявления неизвестных воинских захоронений и непогребенных останков, установления имен погибших и пропавших без вести при защите Отечества и увековечения их памяти.

В соответствии со статьей 9 Закона Российской Федерации № 4292-1 в редакции Федерального закона № 119-ФЗ порядок проведения поисковой работы и осуществления контроля за ее проведением определяется настоящим Законом и иными нормативными правовыми актами, принимаемыми федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

В настоящее время приказом Министерства обороны Российской Федерации от 19 ноября 2014 года № 845 «Об утверждении Порядка организации и проведения поисковой работы общественно-государственными объединениями, общественными объединениями, уполномоченными на проведение такой работы, осуществляемой в целях выявления неизвестных воинских захоронений и непогребенных останков, установления имен погибших и пропавших без вести при защите Отечества и увековечения их памяти» (далее - Приказ № 845) частично урегулирована деятельность поисковых объединений при организации и проведение поисковой работы. Вместе с тем Приказом № 845 не определены порядок допуска к поисковым работам, ограничения при проведении поисковых работ.

Проектом Порядка проведения поисковой работы на территории Ленинградской области и осуществления контроля за ее проведением с учетом положений Приказа № 845 предлагается:

1. определить перечень документов, рекомендованный для представления поисковыми объединениями в уполномоченный орган Ленинградской области. Согласование проведения полевой поисковой работы с заинтересованными органами обеспечивается уполномоченным органом Ленинградской области, что позволит вести учет поисковых объединений, осуществляющих свою деятельность на территории региона. Частью второй статьи 8 Закона Российской Федерации № 4292-1 в редакции Федерального закона № 119-ФЗ установлено, что проведение поисковой работы в местах, где велись военные действия, а также вскрытие воинских захоронений в порядке самодеятельной инициативы запрещается.
2. ввести возрастной ценз для участников поисковой работы, поскольку поисковая работа имеет свою специфику, сопряжена с опасностью, требует специальной подготовки;
3. определить порядок взаимодействия поискового объединения с органами исполнительной власти Ленинградской области в случае обнаружения в ходе полевой поисковой работы останков погибших при защите Отечества и (или) памятников, стел, обелисков, других мемориальных сооружений и объектов;
4. определить порядок получения информации уполномоченным органом Ленинградской области для формирования поименных списков погибших при защите Отечества, останки которых погребены в воинских захоронениях, находящихся на территории субъекта Российской Федерации;
5. установить порядок контроля за осуществлением поисковой работы на территории Ленинградской области.

Председатель

комитета по молодежной политике

Ленинградской области М.А. Григорьева