ПРОЕКТ

ЛЕНИНГРАДСКАЯ ОБЛАСТЬ

**ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН**

О внесении изменений в областной закон «О мерах по предупреждению причинения вреда здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию»

**Статья 1**

Внести в областной закон от 12 июля 2011 года № 53-оз «О мерах по предупреждению причинения вреда здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию» следующие изменения:

1. исключить абзац 7 статьи 4;
2. статью 10 изложить в следующей редакции:

«Несоблюдение родителями (лицами, их заменяющими), лицами, осуществляющими мероприятия с участием детей, юридическими лицами или гражданами, осуществляющими предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, требований настоящего областного закона влечет за собой применение мер административной ответственности в соответствии с федеральным законодательством.».

**Статья 2**

Настоящий областной закон вступает в силу через 10 дней после его официального опубликования.

А.Ю. Дрозденко

ОБОСНОВАНИЕ

необходимости принятия областного закона

«О внесении изменений в областной закон «О мерах по предупреждению причинения вреда здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию»

Проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «О мерах по предупреждению причинения вреда здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию» разработан с целью устранения правовых коллизий, связанных с установлением в областном законе от 12 июля 2011 года № 53-оз «О мерах по предупреждению причинения вреда здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию» отсылочных положений об административной ответственности родителей (лиц, их заменяющих), лиц, осуществляющих мероприятия с участием детей, юридических лиц или граждан, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, в соответствии с законодательством Ленинградской области (далее – проект областного закона, областной закон № 53-оз).

Статьей 10 областного закона № 53-оз предусмотрено, что несоблюдение родителями (лицами, их заменяющими), лицами, осуществляющими мероприятия с участием детей, юридическими лицами или гражданами, осуществляющими предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, требований областного закона № 53 влечет за собой применение мер административной ответственности в соответствии с законодательством Ленинградской области.

Согласно правовой позиции, изложенной в решении Верховного суда Российской Федерации от 20 августа 2014 года № 74-АПГ14-7, субъект Российской Федерации своими законами и иными нормативными правовыми актами вправе устанавливать административную ответственность только по вопросам совместного ведения, не урегулированным федеральным законодательством.

Меры по предупреждению причинения вреда здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию, установленные статьей 3 областного закона № 53-оз, дублируют меры, предусмотренные ч. 3 ст. 14.1. Федерального закона от 24.07.1998 N 124-ФЗ "Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации". Меры, не предусмотренные указанным Федеральным законом, в областном законе №53-оз не содержатся.

29.12.2015 действие положений областного закона от 02.07.2003 N 47-оз «Об административных правонарушениях», предусматривающих ответственность за несоблюдение вышеуказанных мер, признаны утратившими силу (статья 2.8. (допущение нахождения детей в местах, пребывание в которых может причинить вред их здоровью, физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию и статья) и статья 2.9. (допущение нахождения детей в ночное время в общественных местах без сопровождения родителей (лиц, их заменяющих) или лиц, осуществляющих мероприятия с участием детей).

Учитывая вышеуказанную позицию суда, признание утратившими силу статей 2.8. и 2.9. областного закона от 02.07.2003 N 47-оз "Об административных правонарушениях", основания для привлечения к административной ответственности в соответствии с законодательством Ленинградской области отсутствуют, соответственно отсутствуют правовые основания для наличия отсылочных положений, предусматривающих такую возможность в статьях 4 и 10 областного закона.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту областного закона «О внесении изменений в областной закон «О мерах по предупреждению причинения вреда здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию»

Принятие областного закона «О внесении изменений в областной закон «О мерах по предупреждению причинения вреда здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию» не потребует выделения дополнительных финансовых средств из областного бюджета Ленинградской области.

ПЕРЕЧЕНЬ

областных законов и иных действующих нормативных правовых актов Ленинградской области, отмены, изменения или дополнение которых потребует принятие закона «О внесении изменений в областной закон «О мерах по предупреждению причинения вреда здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию»

Принятие областного закона «О внесении изменений в областной закон «О мерах по предупреждению причинения вреда здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию» не потребует отмены, изменения или дополнение областных законов и иных действующих нормативных правовых актов Ленинградской области.

ПРЕДЛОЖЕНИЯ

о разработке нормативных правовых актов Ленинградской области, принятие которых необходимо  для реализации областного закона «О внесении изменений в областной закон «О мерах по предупреждению причинения вреда здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию»

Принятие областного закона «О внесении изменений в областной закон «О мерах по предупреждению причинения вреда здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию» не потребует разработки нормативных правовых актов Ленинградской области.

Справка

о состоянии законодательства по содействию физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию детей

Деятельность по содействию физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию детей осуществляется в соответствии со следующими правовыми актами и законами:

Конституция Российской Федерации;

Федеральный закон от 24.06.1999 года № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»;

Федеральный закон от 06.10.1999 № 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов РФ";

Федеральный закон от 24.07.1998 № 124-ФЗ "Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации";

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 N 195-ФЗ;

Решение Верховного суда Российской Федерации от 20 августа 2014 года № 74-АПГ14-7;

Областной закон от 12 июля 2011 года № 53-оз «О мерах по предупреждению причинения вреда здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию»;

Областной закон Ленинградской области от 02.07.2003 N 47-оз (ред. от 16.06.2020) "Об административных правонарушениях"